

ОДЛУКА О МЕСНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ/ГРАДА

На основу члана 73. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/2007) и члана _____ Статута општине (или града) _____ ("Службени лист општине (града) _____ ", број _____), а по претходно прибављеном мишљењу грађана, на седници Скупштине општине (града) _____ одржаној дана _____ 2008. године, донета је

О Д Л У К А

МЕСНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ/ГРАДА _____

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком образују се сеоске и градске месне заједнице као облици месне самоуправе, одређују њихова подручја и послови, начин одлучивања, поступак избора и начин рада органа, као и друга питања која су од значаја за њихов рад.

Члан 2.

Месне заједнице се образују ради задовољавања потреба и интереса становништва у селима и градским насељима.

Месна заједница може се основати и за два или више села.

Ако се месна заједница оснива за два или више села, у сваком селу се, сходно Статуту месне заједнице, могу основати Месни одбори.

Статутом Месне заједнице се утврђује број и поступак избора и опозива чланова Месног одбора, надлежност и начин одлучивања, као и друга питања од значаја за његов рад.

Месни одбори немају својство правног лица.

Члан 3.

Месна заједница има својство правног лица у оквиру права и дужности утврђених Статутом општине (града) и овом одлуком.

Месна заједница има жиро рачун.

Члан 4.

„Печат је округлог облика са исписаним текстом: Савет месне заједнице _____, исписан на српском језику и ћириличним писмом и мађарском језику и латиничном писму, (и/или) русинском језику и ћириличном писму,

Члан 5.

На територији општине (града) _____ образују се следеће месне заједнице: (набројати све месне заједнице на територији општине, односно града).

Члан 6.

Подручја месних заједница из члана 5. ове одлуке су:

1. Месна заједница _____ (навести све градске месне заједнице):
границу ове месне заједнице чине (навести називе улица)
2. Месна заједница _____ (навести све сеоске месне заједнице):
обухвата подручје насељених места (навести насељена места).

Члан 7.

Месна заједница има своју имовину коју могу чинити: покретне и непокретне ствари, новчана средства, као и права и обавезе.

Савети месне заједнице су дужни да имовином из става 1. овог члана располажу у складу са законом, овом одлуком и статутом месне заједнице.

Члан 8.

Месне заједнице остварују непосредну међусобну сарадњу, сарадњу са општином (градом) и њеним органима, предузећима и другим организацијама, установама и удружењима грађана.

Члан 9.

Месна заједница може имати свој празник.

Празник месне заједнице утврђује се статутом месне заједнице.

Члан 10.

О образовању нове, промени подручја и укидању месне заједнице одлучује Скупштина општине (града), већином гласова од укупног броја одборника.

Предлог за оснивање нове, промену или укидање постојеће месне заједнице могу поднети: општинско веће, председник општине, најмање 1/4 одборника, Савет

месне заједнице или грађани са пребивалиштем на територији на коју се предлог односи, и то путем грађанске иницијативе.

Члан 11.

Скупштина општине дужна је да пре доношења одлуке о оснивању нове месне заједнице, промени подручја и укидању месне заједнице прибави мишљење грађана са дела територије општине на који се предлог односи.

О предлогу за укидање, промену подручја, односно формирање нове месне заједнице, грађани се изјашњавају путем референдума.

Скупштина општине дужна је да распише референдум за део територије општине на који се предлог односи, у року од 30 дана од дана подношења предлога из члана 10. ове Одлуке.

У одлуци о расписивању референдума, Скупштина општине ће одредити и органе за спровођење и утврђивање резултата референдума.

Члан 12.

Скупштина општине дужна је да пре доношења одлуке о промени подручја и укидању месне заједнице прибави и мишљење Савета месне заједнице на који се предлог односи.

Савет месне заједнице је дужан да се изјасни у року који је одређен у одлуци Скупштине општине

Ако се Савет месне заједнице не изјасни у року из става 2. овог члана, сматра се да је мишљење позитивно.

II ПОСЛОВИ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 13.

Грађани у месној заједници своје потребе и интересе задовољавају и остварују:

1. у области просторног и урбанистичког планирања и уређења месне заједнице,
2. у изградњи комуналних објеката и путева, када је инвеститор тих објеката јавно комунално предузеће, друго предузеће или предузетник,
3. у изградњи комуналних објеката и путева када јавно комунално предузеће, друго предузеће или предузетник није инвеститор тих објеката,
4. у одржавању комуналних објеката и путева, који су у надлежности јавних комуналних предузећа или других предузећа или предузетника,
5. у прикупљању и достављању надлежним републичким и општинским (градским) органима, јавним предузећима и установама представке и притужбе на њихов рад, као и иницијативе и предлоге грађана за решавање питања од њиховог заједничког интереса,

6. у сарадњи са органима општине на стварању услова за рад предшколских установа, основних школа и допунских облика образовања деце, стварање услова за социјално збрињавање старих лица и деце (помоћ и сарадња са хранитељским породицама),
7. у учешћу у обезбеђивању просторних, финансијских и организационих услова за спорт и рекреацију,
8. у сарадњи са здравственим и ветеринарским установама и организацијама на стварању услова за здравствену и ветеринарску заштиту,
9. у организацији разних облика хуманитарне помоћи на свом подручју,
10. у заштити од елементарних непогода и организује отклањање или ублажавање последица,
11. у образовању мировног већа и комисије за процену штете,
12. у сарадњи са удружењима грађана и невладиним организацијама о питањима која су од интереса за грађане месне заједнице.
13. у увођењу и реализацији самодоприноса,
14. у сарадњи са органима општине, државним органима, јавним предузећима и установама,
15. у вршењу послова које јој повери општина ,
16. у обављању и других послова утврђених статутом месне заједнице.

Члан 14.

Рад органа месне заједнице је јаван.

Јавност рада, по правилу, се обезбеђује:

1. Обавезним јавним расправама о: предлогу финансијског плана месне заједнице, завршном рачуну месне заједнице, годишњем извештају о раду Савета месне заједнице, другим питањима када о томе одлучи општина ,
2. Обавезним истицањем на огласној табли: дневног реда и материјала за седницу Савета месне заједнице, предлога одлука месне заједнице, усвојених одлука и других аката, обавештавањем грађана о седницама Савета месне заједнице, зборовима грађана и другим скуповима и то најмање 8 дана пре њиховог најављеног одржавања,
3. Правом грађана да, у складу са статутом месне заједнице, остварују увид у записнике и акте Савета месне заједнице, да присуствују његовим седницама,
4. Издавањем билтена,
5. Сарадњом са медијима,
6. Постављањем интернет презентације,
7. Организовањем јавних расправа у складу са законом, статутом општине (града) и овом одлуком.

У месним заједницама основаним за више села, Савет месне заједнице је дужан да обезбеди постављање огласне табле у сваком од села.

III САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 15.

Савет месне заједнице је представничко тело грађана месне заједнице које обавља следеће послове и задатке:

1. Доноси статут месне заједнице,
2. Доноси програм рада и финансијски план,
3. Подноси извештај о раду и завршни рачун месне заједнице,
4. Одлучује о начину коришћења и управљања непокретностима на којима има право својине,
5. Покреће иницијативу за увођење самодоприноса,
6. Врши надзор над спровођењем програма реализације уведеног самодоприноса,
7. Покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа општине (града),
8. Сарађује са удружењима грађана и невладиним организацијама у питањима која су од интереса за грађане месне заједнице,
9. Стара се о спровођењу референдума који се расписује на територији општине (града), за делове општине (града), месну заједницу или делове месне заједнице,
10. Именује свог представника на свим зборовима грађана, извршава одлуке и спроводи закључке збора грађана;
11. Усваја једногодишњи и четворогодишњи извештај о раду месне заједнице
12. Образује комисије, мировна већа, одборе и друга радна тела ради задовољавања заједничких потреба грађана у складу са законом и овом одлуком,
13. Утврђује престанак мандата члану Савета месне заједнице који је опозван и покреће иницијативу за избор новог члана Савета,
14. Доноси Правилник о организацији и систематизацији радних места у месној заједници
15. Доноси пословник о раду,
16. Врши и друге послове утврђене овом Одлуком и статутом месне заједнице.

Члан 16.

Савет месне заједнице има од _____ до _____ чланова.

Број чланова Савета утврђује се статутом месне заједнице.

Члан Савета месне заједнице мора имати пребивалиште на подручју те месне заједнице.

Мандат чланова Савета траје 4 године, односно до избора новог Савета месне заједнице.

У месним заједницама у којима су основани месни одбори, председник месног одбора може учествовати у раду Савета месне заједнице, али без права гласа.

Члан 17.

Чланови Савета месне заједнице бирају се по територијалном принципу.

Члан 18.

У складу са територијалним принципом, у сеоским месним заједницама које су састављене од више села, свако село бира своје чланове Савета месне заједнице.

Статутом месне заједнице утврђује се број чланова Савета месне заједнице из сваког села.

У сеоским месним заједницама које су основане за једно село и у градским месним заједницама избор чланова Савета месне заједнице врши се по правилу јединствено за цело подручје месне заједнице.

Статутом месне заједнице може се прописати да поједини засеоци или делови градске месне заједнице имају своје чланове у Савету месне заједнице.

У случају из става 4. овог члана, листа кандидата се сачињава само за тај заселак или део градске месне заједнице.

Члан 19.

Савет месне заједнице има председника и заменика председника које бирају чланови Савета.

За председника и заменика председника Савета месне заједнице изабрани су чланови Савета који добију највећи број гласова.

Члан 20.

Председник Савета месне заједнице представља и заступа месну заједницу и наредбодавац је за извршење финансијског плана.

Члан 21.

Месна заједница може имати секретара месне заједнице.

Секретар месне заједнице обавља стручне, административне, техничке, финансијске и друге послове у складу са законом и Правилником о организацији и систематизацији радних места у месној заједници.

IV ИЗБОРИ И ПРЕСТАНАК МАНДАТА

Члан 22.

Изборе за Савет месне заједнице расписује председник Скупштине општине у складу са овом одлуком.

Члан 23.

Чланови Савета месне заједнице бирају се непосредним, тајним гласањем на основу општег и једнаког изборног права.

Сваки грађанин са пребивалиштем на подручју месне заједнице који је навршио 18 година живота има право да бира и да буде биран у Савет месне заједнице.

Члан 24.

Статутом месне заједнице ближе се прописују назив органа за спровођење избора, његов састав, поступак избора за чланове Савета месне заједнице, као и заштита изборног права.

Члан 25.

Право предлагања кандидата за члана Савета месне заједнице има најмање _____ грађана са пребивалиштем на подручју месне заједнице.

Сваки грађанин може предложити само једног кандидата за члана Савета месне заједнице.

Предлагање кандидата врши се на прописаним обрасцима и потписи предлагача морају бити оверени у складу са законом.

Предлог кандидата доставља се надлежном органу за спровођење избора, најкасније 15 дана пре дана одређеног за изборе.

На гласачком листићу уписују се имена и презимена свих предложених кандидата који испуњавају услове, година њиховог рођења и занимање.

Члан 26.

Изабрани су они кандидати који су добили највећи број гласова од броја чланова који се бирају, сходно статуту месне заједнице и овој Одлуци.

Ако два или више кандидата добију једнак број гласова, гласање за те кандидате се понавља.

Ако се ни тада не може одредити кандидат са већим бројем гласова, изабран је кандидат према азбучном реду почетног слова презимена.

Члан 27.

Прву конститутивну седницу Савета месне заједнице сазива председник Савета месне заједнице у претходном сазиву и то у року од 15 дана од дана утврђивања коначности резултата избора.

Ако председник Савета месне заједнице у претходном сазиву не сазове конститутивну седницу у року из става 1. овог члана, конститутивна седница Савета месне заједнице може се сазвати и на позив најмање 1/3 новоизабраних чланова.

Конститутивном седницом председава најстарији члан Савета месне заједнице.

Конститутивна седница се може одржати ако присуствује већина од укупног броја чланова Савета месне заједнице.

На конститутивној седници Савета месне заједнице, из реда чланова Савета бирају се председник и заменик председника Савета месне заједнице.

Председник Савета месне заједнице из претходног сазива дужан је да у писменој форми изврши примопредају пописа имовине са свим правима и обавезама и задужењима месне заједнице на дан примопредаје.

Члан 28.

Чланство у Савету месне заједнице престаје оставком или опозивом, због безусловне осуде на казну затвора, због потпуног или делимичног губљења пословне способности, због губљења држављанства Републике Србије или промене пребивалиштва ван подручја месне заједнице, као и у случају смрти.

Члан 29.

Члан Савета месне заједнице може бити опозван из следећих разлога:

- ако неоправдано изостане 3 или више пута са седнице Савета

ако општинско веће не прихвати извештај о раду и завршни рачун месне заједнице због неправилности у раду чланова Савета месне заједнице и извештај о коришћењу средстава које им је општина пренела.

Члан 30.

Опозив једног или више чланова Савета може предложити:

- Савет месне заједнице,

Члан 31.

Предлог за опозив једног или више чланова Савета доставља се председнику Скупштине општине (града).

Опозив једног или више чланова Савета, спроводи се непосредним, тајним гласањем на основу општег и једнаког изборног права.

Члан 32.

По коначности опозива једног или више чланова Савета, изборе за нове чланове Савета месне заједнице расписује председник Скупштине општине (града) у року од 15 дана, у складу са овом Одлуком и статутом месне заједнице.

Члан Савета који се бира уместо опозваног члана мора бити са подручја месне

заједнице члана коме је престао мандат, у складу са територијалним принципом.

V СТАЛНА И ПОВРЕМЕНА РАДНА ТЕЛА

Члан 33.

Савет месне заједнице може да образује стална или повремена радна тела : комисије, режијске одборе и мировна већа, а у циљу припреме, разматрања и решавања питања из надлежности месне заједнице.

Статутом месне заједнице утврђује се број и структура чланова, надлежност, мандат, као и друга питања од значаја за њихов рад.

VI СРЕДСТВА ЗА РАД МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 34.

Средства за рад месне заједнице обезбеђују се из:

1. средстава обезбеђених у буџету општине ;
2. средстава која грађани обезбеђују самодоприносом;
3. донација, поклона и других законом дозвољених начина;
4. прихода које месна заједница оствари својом активношћу;
5. закупа на средствима на којима месна заједница има право својине.

Новчана средства остварена реализацијом активности из става 1. тачка 2. до 5. овог члана су приходи буџета општине .

Средства која општина (град) преноси месној заједници обезбеђују се у буџету општине (града) посебно за сваку месну заједницу, по наменама:

1. средства за рад органа месне заједнице за текуће трошкове;
2. средства за обављање изворних послова општине који су поверени месној заједници;
3. средства за суфинансирање програма самодоприноса, који је уведен за подручје или део подручја месне заједнице;
4. средства за суфинансирање програма изградње комуналне инфраструктуре у коме грађани учествују са најмање _____% средстава;
5. средства за рад месних одбора.

Средства за финансирање месне заједнице обезбеђују се у буџету општине (града) у висини од најмање _____% од укупнио остварених буџетских прихода у протеклој години, умањених за примања од задуживања.

Износ средстава из става 3. овог члана не обухвата средства која се у буџету општине (града) издвајају за капитална улагања на основу програма уређења јавног и осталог грађевинског земљишта.

Месна заједница користи средства у складу са финансијским планом, на који сагласност даје надлежни орган општине.

Члан 35.

Општина у буџету обезбеђује средства за текуће и инвестиционо одржавање пословног простора у којој се обављају послови канцеларије општинске управе (месне канцеларије).

Члан 36.

На захтев надлежног органа општине Савет месне заједнице је дужан да достави захтев за обезбеђење финансијских средства за наредну годину у роковима које одреди општински орган управе.

Члан 37.

Средства месне заједнице распоређују се финансијским планом, а коначан обрачун ових средстава врши се завршним рачуном у складу са законом.

Члан 38.

Савет месне заједнице је дужан да најкасније до 15. марта текуће године, достави Општинском већу и Скупштини општине извештај о свом раду и реализацији програма за прошлу годину, као и извештај о коришћењу средстава које им је општина пренела.

Контролу материјално-финансијског пословања месне заједнице врше законом одређени органи, као и буџетска инспекција општине.

VIII КАНЦЕЛАРИЈА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ (МЕСНЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ)

Члан 39.

За обављање одређених послова из надлежности општинске управе у месним заједницама се може организовати канцеларија општинске управе (месна канцеларија) као организациони део општинске управе, преко које грађани једне или више месних заједница могу остваривати одређена права.

Послове Месне канцеларије и начин њиховог вршења одређује председник општине (градоначелник), на предлог начелника општинске управе.

Члан 40.

Канцеларија општинске (градске) управе у свом раду користи печат Општинске (градске) управе.

IX УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА У ВРШЕЊУ ПОСЛОВА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 41.

Грађани месне заједнице у вршењу послова од заједничког интереса одлучују:

- на збору грађана,
- давањем писмене изјаве,
- преко изабраних представника у органима месне заједнице.

Члан 42.

Збор грађана расправља и даје предлоге:

- о програму којим се утврђују извори и начин обезбеђивања укупних финансијских средстава за реализацију пројеката који су предмет одлуке о самодоприносу,
- о извештају о раду Савета месне заједнице и завршни рачун месне заједнице,
- разматра предлоге урбанистичких планова чија се примена односе на подручје месне заједнице,
- о предлогу плана инвестиционих улагања јавних предузећа чији је оснивач општина (град),
- о питањима из делокруга рада Скупштине општине (Скупштине града) за који се тражи расправа на зборовима грађана,
- о опозиву једног или више чланова Савета месне заједнице,
- о другим питањима од непосредног и заједничког интереса за грађане месне заједнице.

Члан 43.

Збор грађана се сазива за насељено место или део насељеног места, који може бити: заселак, улица, део градског насеља, подручје месне заједнице.

Савет месне заједнице је дужан да сазове збор грађана и када то затражи: председник општине, председник Скупштине општине, и _____ пунолетних грађана¹ са пребивалиштем на подручју месне заједнице за које се збор сазива и најмање једна четвртина одборника, најмање 8 дана пре дана одржавања.

¹ Алтернатива: најмање _____ % пунолетних грађана

Члан 44.

Грађани се о одржавању збора обавештавају истицањем позива на огласној табли, преко средстава информисања или на други уобичајени начин.

Ако председник Савета месне заједнице не сазове збор грађана, збор грађана може сазвати и заменик председника Савета.

Ако председник или заменик председника Савета месне заједнице не сазове збор грађана у року из става 2. овог члана, збор грађана може сазвати било који члан Савета месне заједнице.

Члан 45.

Право учешћа у разматрању питања, покретању иницијатива и предлагању појединих решења имају сви пунолетни грађани са територије општине (града).

Право одлучивања на збору грађана имају грађани чије је пребивалиште или имовина на подручју за које је збор грађана сазван.

Одлуке на збору грађана се доносе већином гласова присутних грађана са правом одлучивања.

Члан 46.

Општинска (градска) управа има обавезу да пружи помоћ сазивачима у сазивању, припремању и одржавању збора грађана.

Члан 47.

О раду збора води се записник који садржи: место и време одржавања, број присутних грађана, усвојени дневни ред, кратак опис рада збора, предлоге грађана и закључке који су донети на збору.

Члан 48.

Грађани у месној заједници се, давањем писмене изјаве, могу изјаснити о:

- завођењу самодоприноса,
- другим питањима, на основу одлуке збора грађана.

Члан 49.

Одлуку о изјашњавању грађана давањем писмене изјаве доноси збор грађана или Савет месне заједнице, односно

Одлука садржи: назив органа који је расписао писмено изјашњавање, рок за изјашњавање, о чему се врши изјашњавање и начин објављивања одлуке.

Члан 50.

Писмено изјашњавање спроводи комисија.
Комисију именује Савет месне заједнице, односно збор грађана.
Комисија се састоји од председника, четири члана и њихових заменика.

Члан 51.

Одлука о којој се грађани у месној заједници писмено изјашњавају донета је ако се за њу изјасни већина грађана који имају право на писмено изјашњавање.

X ИНИЦИЈАТИВА И ПЕТИЦИЈА ГРАЂАНА

Члан 52.

Иницијативу за разматрање, односно решавање, одређених питања из оквира права и дужности месне заједнице може покренути сваки грађанин, сам или заједно са другима, чије је пребивалиште на подручју месне заједнице, у складу са законом, статутом општине, статутом месне заједнице и овом Одлуком.

Иницијатива се у писаном облику подноси Савету месне заједнице.

Члан 53.

Сваки грађанин месне заједнице има право да, сам или заједно са другим грађанима месне заједнице, поднесе петицију Савету месне заједнице којом тражи да се:

- донесе или покрене поступак за доношење или измену и допуну правног акта из надлежности месне заједнице,
- преиспита рад органа месне заједнице, као и неправилан однос запослених у месној заједници.

Савет месне заједнице је дужан да поднету петицију размотри и да о заузетом ставу, у року од 30 дана од дана подношења, обавести подносиоца петиције.

XI САРАДЊА СА ДРУГИМ МЕСНИМ САМОУПРАВАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА

Члан 54.

Месна заједница може да остварује сарадњу у областима од заједничког интереса са другим месним заједницама на територији исте или друге општине (града).

Одлуку о сарадњи из става 1. овог члана доноси Савет месне заједнице.

Члан 55.

Савет месне заједнице може сарађивати са невладиним организацијама, хуманитарним и другим организацијама, у интересу месне заједнице и њених грађана.

XII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 56.

Месне заједнице основане у складу са Одлуком о оснивању месних заједница (Службени лист општине број _____) настављају са радом и дужне су да у року од 30 дана од дана ступања на снагу ове Одлуке ускладе свој статут са статутом општине (града) и овом Одлуком.

Члан 57.

Избори за Савет месне заједнице, у складу са овом Одлуком и усклађеним статутом месне заједнице, спровешће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 58.

Даном ступања на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о месним заједницама ("Службени лист општине _____ број _____).

Члан 59.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном листу општине _____.